



USAID

ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

АНТИКОРУПЦІЙНІ СТУДІЇ

МАГІСТЕРСЬКА ПРОГРАМА

КУРС

**ВИКРИТТЯ
ТА ПОПЕРЕДЖЕННЯ
КОРУПЦІЇ ПІД ЧАС
ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

2020/21

Контактна інформація:

Марія Мамедбекова, acrec.kma@gmail.com

Контактна інформація лектора курсу:

Олена Щербань, olena.shcherban@antac.org.ua

Час проведення занять: п'ятниця з 18:00 до 20:50 та субота з 10:00 до 16:20

Опис курсу:

Мета дисципліни – ознайомити студентів з динамікою розвитку сфери публічних закупівель в Україні, чинним законодавством та процедурами в цій галузі; надати знання та навички щодо аналізу процесу проведення публічних закупівель та виявлення корупційних ризиків, порушень та зловживань. В рамках курсу студенти вивчатимуть теоретичні та практичні аспекти сфери публічних закупівель, детально розглянуть ключові корупційні схеми в закупівлях, а також типові порушення. В рамках практичних занять студенти зможуть змоделювати проведення тендеру в режимі реального часу та дії різних інституційних елементів системи закупівель. Також, під час курсу студенти опанують практичні аспекти процедур оскарження публічних закупівель у контролюючих та правоохоронних органах.

У результаті вивчення курсу студент повинен

👁️ знати:

- ▷ міжнародно-правові стандарти проведення публічних закупівель;
- ▷ методологію оцінювання систем публічних закупівель - "Methodology for Assessing Procurement Systems";
- ▷ правове регулювання проведення публічних закупівель в Україні;
- ▷ принципи роботи системи Prozorro та Dozorro;
- ▷ процедури моніторингу публічних закупівель;
- ▷ шляхи та процедури оскарження публічних закупівель, які були проведені із порушеннями;
- ▷ інституційні механізми запобігання порушенням законодавства у сфері публічних закупівель.

👁️ вміти:

- ▷ провести тендер згідно з усіма правилами та стандартами;
- ▷ здійснювати моніторинг публічних закупівель;
- ▷ виявляти та запобігати порушенням законодавства в сфері публічних закупівель;
- ▷ виявляти корупційні фактори в нормативно-правових актах в сфері проведення публічних закупівель;
- ▷ оскаржувати публічні закупівлі;
- ▷ розробляти рекомендації, пропозиції щодо покращення законодавства в сфері публічних закупівель.

РОЗКЛАД ЗАНЯТЬ

№	Тема	Дата	Час	Зміни до розкладу
1	Тема 1. Історія розвитку закупівель: зміни правил та ключові схеми у сфері закупівель у різні періоди	05.09.2020	13:30-14:50	
2	Тема 2. Закупівлі сьогодні: законодавчі правила, процедури та особливості	05.09.2020	15:00-16:20	
3	Практична робота № 1 до теми «Закупівлі сьогодні: законодавчі правила, процедури та особливості»	10.09.2020	19:30-20:50	
4	Тема 3. Інституційна структура закупівель	12.09.2020	13:30-14:50	
5	Практична робота № 2 до теми «Інституційна структура закупівель»	12.09.2020	15:00-16:20	
6	Тема 4. Міжнародні стандарти та принципи боротьби з корупцією у закупівлях	17.09.2020	19:30-20:50	
7	Тема 5. Огляд тендерного циклу та дотендерний етап	19.09.2020	13:30-14:50	
8	Практична робота № 3 до теми «Огляд тендерного циклу та дотендерний етап»	19.09.2020	15:00-16:20	
9	Тема 6. Тендерний етап.	08.10.2020	19:30-20:50	
10	Тема 7. Посттендерний етап	10.10.2020	13:30-14:50	
11	Практична робота № 4 до теми «Огляд тендерного циклу»	10.10.2020	15:00-16:20	
12	Тема 8. Методи, фактори корупції в закупівлях та принципи її подолання	22.10.2020	19:30-20:50	
13	Тема 9. Відповідальність за корупцію у сфері закупівель	24.10.2020	13:30-14:50	
14	Підсумкові практичні завдання	24.10.2020	15:00-17:50	

Викладач:

Олена Щербан

Письмові роботи надсилати на olena.shcherban@antac.org.ua, копію на acrec.kma@gmail.com.

Веб-сайт курсу

Програма, анонси та навчальні матеріали будуть розміщені на веб-сайті ACREC: <https://acrec.org.ua/>

ВИМОГИ КУРСУ:

Лекції, дискусії та case-study:

Слухачі повинні брати активну участь у дискусіях, а також бути готовими до виконання завдань протягом заняття. У разі внесення змін до вимог курсу про це буде зроблено усне оголошення та повідомлено через список розсилки. Студенти особисто відповідальні за обізнаність щодо цих змін, навіть якщо були відсутні на занятті. Будь ласка, не запізнюйтеся на заняття, під час лекцій вимикайте мобільні телефони. Список розсилки групи: куратори курсу будуть робити оголошення через розсилку. Ви особисто відповідальні за ознайомлення з цими оголошеннями.

Правила листування ел. поштою:

Прохання надсилати ел. листи лише в таких випадках:

- ▷ 1) щодо призначення додаткової індивідуальної консультації;
- ▷ 2) повідомлення про відсутність на занятті та причини;
- ▷ 3) прохання надіслати ще раз анонси, зміни до програми, розкладу чи інші додаткові матеріали курсу.

Прохання ставити питання щодо роз'яснення матеріалів курсу, процедур занять чи підсумкового контролю після занять, або під час індивідуальних консультацій.

Отримання додаткових балів

Курс не передбачає можливості будь-яких додаткових форм завдань для отримання додаткових балів, крім тих, що передбачає програма.

Правила поведження на заняттях:

Обговорення та дискусії під час занять повинні бути жвавими та цікавими, але прохання вилловлювати Ваші коментарі ввічливо. Будь ласка, виявляйте повагу до чужої точки зору і висловлюйте Вашу незгоду з аргументами інших коректно.

Етичні правила щодо написання робіт:

Усі студенти повинні особисто працювати над проектом; співпраця з іншими студентами передбачається в межах виконання спільного проекту. Студенти зобов'язанні робити посилання у роботі на використані джерела; використання публікацій, досліджень без посилань вважається плагіатом. Плагіат є недопустимим та призведе до втрати права отримати кредити за курс.

Шкала оцінювання знань

Шкала	Шкала	Оцінка за національною шкалою	Визначення
A	91-100	Відмінно	Дуже високий рівень знань із незначними помилками
B	81-90	Добре	Дуже добре; більше ніж середній рівень знань, але з деякими помилками
C	71-80	Добре	Добре; загалом гарна робота, але є достатня кількість помітних помилок
D	66-70	Задовільно	Задовільно; але із значними недоліками
E	60-65	Задовільно	Достатньо; досягнуті мінімальні критерії
F	30-59	Незадовільно	Незадовільно; потрібна деяка додаткова робота
F	0-29	Незадовільно	Неприйнятно; потрібна значна додаткова робота

Розподіл балів в межах курсу

Оцінка складається з двох блоків					
Перший блок за роботу протягом курсу 60 % від загальної оцінки (макс. 60 балів)			Другий блок підсумковий контроль /письмова робота/ 40 % від загальної оцінки (макс. 40 балів)		
A	10	відмінно	A	40	відмінно
B	8	дуже добре	B	32	дуже добре
C	6	добре	C	24	добре
D	4	задовільно	D	16	задовільно
E	2	мінімальна участь у дискусії	E	8	мінімальна оцінка за письмову роботу

ОРІЄНТОВНА ТЕМАТИКА ПИСЬМОВИХ РОБІТ:

1. Аналіз функціонування системи публічних закупівель в системі владних повноважень;
2. Публічні закупівлі: проблеми теорії та практики;
3. Публічні закупівлі Міністерства економічного розвитку;
4. Механізми забезпечення публічних закупівель в Україні на прикладі Prozorro та Dozorro;
5. Гармонізація системи публічних закупівель України зі стандартами ЄС;
6. Кращі практики публічних закупівель у світі;
7. Публічні закупівлі у галузі охорони здоров'я;
8. Інструменти публічних закупівель як спосіб боротьби з корупцією;
9. Створення і розвиток системи Prozorro.

ПЛАН КУРСУ

ВИКРИТТЯ ТА ПОПЕРЕДЖЕННЯ КОРУПЦІЇ ПІД ЧАС ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

ТЕМА 1. ІСТОРІЯ РОЗВИТКУ ЗАКУПІВЕЛЬ: ЗМІНИ ПРАВИЛ ТА КЛЮЧОВІ СХЕМИ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ У РІЗНІ ПЕРІОДИ

План:

- 🕒 Розвиток закупівель в різні періоди незалежної України
- 🕒 Ключові корупційні схеми та резонансні розслідування
- 🕒 Зародження та розвиток Prozorro



Обов'язкова література:

- 👁️ Конспект лекцій до теми 1
- 👁️ Олександр Шатковський. Розвиток законодавства України щодо державних закупівель: від еволюції до революції [Електронний ресурс] / Олександр Шатковський. – 2015. – Режим доступу до ресурсу: https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2015/05/Radnyk_OShatkovskiy-on-PP-Evolution.pdf.
- 👁️ С. В. Нагачевський. Розвиток правових засад здійснення державних закупівель в Україні: історичні аспекти [Електронний ресурс] / С. В. Нагачевський // НАУКОВИЙ ВІСНИК 2 / 2015 Львівського державного університету внутрішніх справ. – 2015. – Режим доступу до ресурсу: http://www.lvduvs.edu.ua/documents_pdf/visnyky/nvsy/02_2015/15nsvuia.pdf.
- 👁️ OECD Recommendations on public procurement <https://www.oecd.org/gov/public-procurement/recommendation/#:~:text=The%20OECD%20Recommendation%20on%20Public%20Procurement%20is%20the%20overarching%20OECD,government%20and%20state%20Owned%20enterprises>.



Нормативно-правові акти:

- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України № 871 від 21 жовтня 1993 р. «Про затвердження Положення про порядок організації та проведення міжнародних торгів (тендерів) в Україні»
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України від 4 червня 1996 р. № 611 «Про заборону використання бюджетних коштів для закупівлі товарів (робіт, послуг) іноземного походження.
- 👁️ Закон України від 22 грудня 1995 року № 493/95- ВР «Про поставки продукції для державних потреб»,
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 р. № 266 «Про Порядок формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням»
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України 28 червня 1997 р. № 694 «Про організацію та проведення торгів (тендерів) у сфері державних закупівель товарів (робіт, послуг)»
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України від 24 вересня 1997 р. № 1058 «Про створення єдиної системи закупівель товарів (робіт, послуг) за рахунок коштів державного бюджету та іноземних кредитів, що залучаються під гарантії Кабінету Міністрів України»
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України від 01 вересня 1998 р. № 1369 «Про здійснення торгів (тендерів) у будівництві»
- 👁️ Про закупівлю товарів, робіт та послуг за державні кошти: Закон України від 22.02.2000 № 1490-III (Редакція станом на 02.04.2008)
- 👁️ Положення «Про закупівлю товарів, робіт та послуг за державні кошти» затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2008 р. N 921
- 👁️ Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності: Закон України. Закон втратив чинність на підставі Закону № 922-VIII від 25.12.2015, ВВР, 2016, № 9, ст.89
- 👁️ Про здійснення державних закупівель: Закон України від 10.04.2014 № 1197-VII (Редакція станом на 01.08.2016)
- 👁️ Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)



Додаткова література:

- 👁️ Андрій Марусов. ...І три дні на розграбування міста [Електронний ресурс] / Андрій Марусов // випуск №16, "Дзеркало тижня". – Режим доступу до ресурсу: https://dt.ua/ECONOMICS/i_tri_dni_na_rozgrabuvannya_mista.html.
- 👁️ Тендерна мафія повертається? [Електронний ресурс] // Українська правда. – Режим доступу до ресурсу: <https://www.epravda.com.ua/publications/2011/04/7/281642/>.
- 👁️ Юрій Радченко. «Тендерна палата і роялті» [Електронний ресурс] // Економічна правда. – Режим доступу до ресурсу: <https://www.epravda.com.ua/publications/2013/06/6/378151/>
- 👁️ А. Шалайский, Ю. Николов. Вышка для Бойко [Електронний ресурс] // «Наші гроші». – Режим доступу до ресурсу: <http://nashigroshi.org/2011/05/27/vyishka-dlya-bojko/>
- 👁️ «Історія реформи публічних закупівель» [Електронний ресурс] // Prozorro. – Режим доступу до ресурсу: <https://prozorro.gov.ua/news/istoriya-reformy-publichnyh-zakupivel>

ТЕМА 2. ЗАКУПІВЛІ СЬОГОДНІ: ЗАКОНОДАВЧІ ПРАВИЛА, ПРОЦЕДУРИ ТА ОСОБЛИВОСТІ

План:

- ▶ Загальні процедури та правила
- ▶ Статистика закупівель
- ▶ Оборонні закупівлі
- ▶ Інші специфічні види закупівель

Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 2
- 👁 Звіт Центру протидії корупції з питань закупівель. [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: <https://antac.org.ua/publications/poza-kontrolem-yak-vidmyvayut-miljony-na-shemah-pid-chas-tenderiv-ta-chomu-ne-pratsyuje-derzhadytsluzhba/>
- 👁 Звіт Центру протидії корупції з питань закупівель. [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: <https://antac.org.ua/analytics/publiczni-zakupivli-2015-2016-chas-transformatsij-zvit/>

Нормативно-правові акти:

- 👁 Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)
- 👁 Стратегія реформування системи публічних закупівель затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 175-р
- 👁 Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони: Закон України від 19.04.2020 № 1356-VIII (нова редакція)
- 👁 Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2011 р. № 298
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів від 24 лютого 2016 р. № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків»
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів від 20 березня 2020 р. № 225 «Деякі питання закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України»



Додаткова література:

- 👁️ Звіт, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель за 2019 рік. [Електронний ресурс] // Міністерство економічного розвитку і торгівлі України. – Режим доступу до ресурсу: <https://www.me.gov.ua/Documents/Download?id=097433c3-564b-44f7-8987-dd004d583d05>
- 👁️ Звіт Рахункової палати про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель. [Електронний ресурс] // Рахункова палата України. – Режим доступу до ресурсу: https://rp.gov.ua/upload-files/Activity/Collegium/2019/12-2_2019/Zvit_12-2_2019.pdf
- 👁️ Звіт Центру протидії корупції «Україна – діагноз: тотальна корупція». [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: http://antac.org.ua/wp-content/uploads/2015/05/Report_med_ukr.pdf
- 👁️ Звіт Центру протидії корупції «Державні закупівлі ліків – вихід з корупційної коми». [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: <https://antac.org.ua/news/620-mln-hrn-zekonomyly-mizhnarodni-orhanizatsiji-ukrajini-na-zakupivli-likiv-v-2015-rotsi-analitychnyj-zvit/>

ПРАКТИЧНА РОБОТА № 1

ДО ТЕМИ «ЗАКУПІВЛІ СЬОГОДНІ: ЗАКОНОДАВЧІ ПРАВИЛА, ПРОЦЕДУРИ ТА ОСОБЛИВОСТІ»



План:

- 👁️ Студенти будуть ознайомлені засобами інтернету з:
 - ▷ основами роботи із системою та пошуком інформації
 - ▷ роботою аналітичного модулю системи
 - ▷ тим як зареєструватися в системі та подати документи на тендер
- 👁️ Після такого ознайомлення студенти отримають домашнє завдання з пошуку інформації в системі закупівель щодо конкретних тендерів, аналізу скарг та відгуків на ці закупівлі.
- 👁️ Завдання мають ознайомчий характер та не будуть оцінюватися

ТЕМА 3. ІНСТИТУЦІЙНА СТРУКТУРА ЗАКУПІВЕЛЬ

План:

- 👁️ Замовники та учасники
- 👁️ Професійні агенції та уповноважені особи
- 👁️ Контролюючі органи, громадянське суспільство

Нормативно-правові акти:

- 👁️ Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)
- 👁️ Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні: Закон України від 26.01.1993 № 2939-XII
- 👁️ Про захист економічної конкуренції: Закон України, редакція від 13.02.2020 № 2210-III
- 👁️ Про Антимонопольний комітет: Закон України, редакція від 19.04.2020 №3659-XII
- 👁️ Про затвердження Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2006 р. №550
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 928 Про реалізацію пілотного проекту з організації діяльності централізованої закупівельної організації
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку та торгівлі від 13.06.2018 № 810 Про організацію діяльності централізованої закупівельної організації в рамках продовження реалізації пілотного проекту
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку та торгівлі 30.03.2016 № 557 Про затвердження Примірного положення про тендерний комітет або уповноважену особу (осіб)
- 👁️ Лист ДКСУ від 11.12.2019 р. № 24-10-08/21940 Щодо контролю за дотриманням бюджетного законодавства у сфері закупівель. Режим доступу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/list-dksu-shchodo-kontrolyu-za-dotrimannyam-byudzhetnogo-zakonodavstva-u-sferi-zakupivel>

Обов'язкова література:

- 👁️ Конспект лекцій до теми 3
- 👁️ Звіти про функціонування системи публічних закупівель. [Електронний ресурс] // Міністерство економічного розвитку і торгівлі України. – Режим доступу до ресурсу: <https://www.me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&id=ca5d0012-c7f9-4750-b1f8-cf5550ecb270&tag=Zviti>
- 👁️ Звіт Центру протидії корупції «Прозорі закупівлі поза контролем». [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: <https://antac.org.ua/news/poza-kontrolem-yak-vidmyvayut-miljony-na-shemah-pid-chas-tenderiv-ta-chomu-ne-pratsyuje-derzhadytsluzhba/>

Додаткова література:

- 👁️ Аналітичний інструмент для контролю та моніторингу публічних закупівель «Dozorro». Аналітичні інструменти для контролю та моніторингу публічних закупівель. – Режим доступу до ресурсу: <https://dozorro.org/tools>
- 👁️ Річні звіти Антимонопольного комітету України. [Електронний ресурс] // Антимонопольний комітет України. – Режим доступу до ресурсу: <https://amcu.gov.ua/pro-nas/zvitnist/richni-zviti>
- 👁️ Контроль у сфері публічних закупівель: релевантний для України досвід Польщі. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://eupublicprocurement.org.ua/%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C-%D1%83-%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D1%96-%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%B8%D1%85-%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%B5%D0%BB.html>

ПРАКТИЧНА РОБОТА № 2

ДО ТЕМИ «ІНСТИТУЦІЙНА СТРУКТУРА ЗАКУПІВЕЛЬ»

План:

- ⦿ Студенти будуть поділені на групи залежно від кількості по 4-5 осіб. Кожна з груп представлятиме один з контролюючих або правоохоронних органів, а також замовників та учасників тендеру.
- ⦿ В рамках виконання завдання студентам треба буде розглянути практичні тендери та кейси з системи Prozorro і запропонувати варіанти дій кожного із системи контролюючих органів:
 - ▷ Рахункової палати
 - ▷ Держаудитслужби
 - ▷ Антимонопольного комітету
 - ▷ НАБУ
 - ▷ Нацполіції
- ⦿ А також варіанти дій замовника та учасник тендеру.
- ⦿ Завдання буде оцінюватися за тим, наскільки група правильно визначила можливі варіанти дій відповідно до визначених законом повноважень, прав кожного суб'єкта інституційної структури закупівель.

ТЕМА 4. МІЖНАРОДНІ СТАНДАРТИ ТА ПРИНЦИПИ БОРОТЬБИ З КОРУПЦІЄЮ У ЗАКУПІВЛЯХ

План:

- ⦿ Огляд документів щодо принципів боротьби з корупцією у закупівлях
- ⦿ Імплементация таких міжнародних стандартів Україною



Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 4
- 👁 Загальні принципи ОЕСР щодо професійної етики у сфері державних закупівель, 2009 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.oecd.org/corruption/ethics/48994520.pdf>
- 👁 Reforming Public Procurement. Progress in Implementing the 2015 OECD Recommendation. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.oecd.org/governance/public-procurement/reforming-public-procurement-1de41738-en.htm>
- 👁 Збірник Директив ЄС з питань державних закупівель. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://dn.gov.ua/storage/app/sites/1/zakupivli/dodatok-31dyrektyvy-yes-ro-zakupivlyah-1.pdf>
- 👁 Настанови щодо боротьби з порушеннями у сфері державних закупівель, покликані допомогти урядам одержувати оптимальне співвідношення ціни та якості, 2009 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.oecd.org/competition/cartels/42851044.pdf>



Нормативно-правові акти:

- 👁 Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (Конвенція ООН проти корупції) від 31.10.2003
- 👁 Типовий закон Комісії Організації Об'єднаних Націй з прав міжнародної торгівлі (ЮНСІТРАЛ) про державні закупівлі від 24.06.2002
- 👁 Угода Світової організації торгівлі про державні закупівлі (Угода СОТ про державні закупівлі) від 15.04.1994 (Редакція станом на 16.03.2016)
- 👁 Збірник Директив ЄС з питань державних закупівель. – 2015. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://dn.gov.ua/storage/app/sites/1/zakupivli/dodatok-31dyrektyvy-yes-po-zakupivlyah-1.pdf>
- 👁 Кримінальна конвенція про боротьбу з корупцією від 27 січня 1999 року; набуття чинності з 1 липня 2002 року
- 👁 Додатковий Протокол до Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією від 15 травня 2003 року; набуття чинності з 1 лютого 2005 року
- 👁 Цивільна конвенція про боротьбу з корупцією від 4 листопада 1999 року; набуття чинності з 1 листопада 2003 року
- 👁 Резолюція [97] 24 про двадцять керівних принципів боротьби з корупцією від 6 листопада 1997 року
- 👁 Рекомендація № R (2000) про кодекси поведінки для державних службовців від 11 травня 2000 року
- 👁 Пояснювальний меморандум до Проекту Рекомендації № R (2000) про кодекси поведінки для державних службовців від 20 квітня 2000 року
- 👁 Рекомендація [2003] ... про загальні правила боротьби з корупцією при фінансуванні політичних партій та виборчих кампаній від 8 квітня 2003 року
- 👁 Рекомендація [2014] ... про захист інформаторів від 30 квітня 2014 року
- 👁 Конвенція ОЕСР щодо боротьби з хабарництвом іноземних посадових осіб при міжнародних ділових операціях від 21 листопада 1997 року. – Режим доступу: http://www.oecd.org/daf/anti-bribery/ConvCombatBribery_ENG.pdf



Додаткова література:

- 👁 Професійна етика в державних закупівлях: належні практики від А до Я, 2007 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.oecd.org/development/effectiveness/38588964.pdf>
- 👁 Хабарництво у державних закупівлях: методи, суб'єкти та заходи у відповідь, 2007 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.oecd.org/daf/anti-bribery/anti-briberyconvention/44956834.pdf>
- 👁 Боротьба з корупцією та підвищення професійної етики у сфері державних закупівель, 2005 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: http://wiki.bezkorupce.cz/_media/wiki/corrupt_proc_oecd-rapport-2005-aase.pdf
- 👁 Рекомендації Ради ОЕСР щодо державних закупівель, 2015 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://acts.oecd.org/Instruments/ShowInstrumentView.aspx?InstrumentID=320&InstrumentPID=348&Lang=en&Book=False>
- 👁 Настанови щодо закупівлі товарів, робіт та неконсультативних послуг за позиками МБРР та кредитами і грантами MAP. – 2011 року, переглянуті у липні 2014 року
- 👁 Посібник щодо впровадження Типового закону «Про закупівлі товарів (робіт) та послуг», ЮНСІТРАЛ, 2012 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: http://www.uncitral.org/uncitral/uncitral_texts/procurement_infrastructure/2011Model.html
- 👁 Інформаційний бюлетень № 10, де описані характерні положення нових правил про державні закупівлі описуються у бюлетенях, опублікованих Європейською Комісією. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/docs/modernising_rules/reform/fact-sheets/fact-sheet-10-transparency_en.pdf

ТЕМА 5. ОГЛЯД ТЕНДЕРНОГО ЦИКЛУ ТА ДОТЕНДЕРНИЙ ЕТАП

План:

- 👁️ Тендерний цикл та його етапи
- 👁️ Оцінка потреб
- 👁️ Категорії закупівель
- 👁️ Планування та бюджет
- 👁️ Закупівельна процедура
- 👁️ Тендерна документація, кваліфікація учасника та технічні специфікації
- 👁️ Мінімальні критерії та критерії відбору
- 👁️ Критерії визначення переможця

Обов'язкова література:

- 👁️ Конспект лекцій до теми 5
- 👁️ Настанови з питань публічних закупівель підготовлені проектом ЄС ««Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС». [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines_UKR_interactive_pages.pdf
- 👁️ Найкращі практики ЄС щодо ринкових консультацій. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/naykrashchi-praktiki-yes-shchodo-rinkovih-konsultaciy>

Нормативно-правові акти:

- 👁️ Наказ ДП "Прозорро" № 16 від 22 квітня 2019 Про затвердження Інструкції з використання е-каталогу Prozorro-market
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22 березня 2016 № 490 «Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель»
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 15 квітня 2020 № 708 Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 18 березня 2016 № 473 Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 13 квітня 2016 № 680 Про затвердження примірної тендерної документації
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 23 грудня 2015 № 1749 Про затвердження національного класифікатора України ДК 021:2015 та скасування національного класифікатора України ДК 021:2007
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 10 липня 2019 N 704 Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків

Додаткова література:

- 👁️ Інфолист № 3305-04/17934-03 від 25.04.2019. Інформаційні джерела та аналітичні інструменти у сфері публічних закупівель. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-informaciynih-dzherel-ta-analitichnih-instrumentiv-u-sferi-publichnih-zakupivel>

ДО ТЕМИ «ОГЛЯД ТЕНДЕРНОГО ЦИКЛУ ТА ДОТЕНДЕРНИЙ ЕТАП»

План:

- ⦿ Студентам буде запропоновано поділитися на групи по 3-4 особи залежно від кількості відвідувачів курсу та розподілити ролі в інституційній структурі: 2 замовників, 3 учасників закупівлі та групи, які представлятимуть правоохоронні та контролюючі органи.
- ⦿ Кожна з отримає окреме завдання. Група, яка представлятиме замовників отримає завдання підготувати тендерну документацію для закупівлі препаратів для лікування туберкульозу та COVID-19. Один із замовників отримає завдання сформулювати документацію «під одного з учасників».
- ⦿ В свою чергу групи учасників на контролерів на цьому етапі отримають завдання підготувати базову аналітику про те, які замовники які ліки купують для цих цілей та які усереднені ціни на такі ліки у 2020 році.
- ⦿ Коли групи студентів учасників представлять свою документацію. Групи студентів з учасників отримають завдання сформулювати скаргу на таку документацію, а студенти які представлятимуть АМКУ отримають завдання розглянути такі скаргу.
- ⦿ В свою чергу, інші групи студентів нададуть оцінку документації з огляду на свою компетенції. Кожна група представлятиме свої виконані завдання та отримуватиме оцінки з огляду на повноту та правильність їх здійснення.

План:

- ⦿ Розкриття пропозицій
- ⦿ Оцінка учасників та їх пропозицій
- ⦿ Договір



Нормативно-правові акти:

- ⦿ Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)
- ⦿ Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 10 липня 2019 р. N 704 Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків
- ⦿ Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 22 березня 2016 р. № 490 Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель
- ⦿ Постанова Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2014 р. № 117 Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти

Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 6
- 👁 Настанови з питань публічних закупівель підготовлені проектом ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС». [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines_UKR_interactive_pages.pdf
- 👁 OECD Public Procurement Toolbox. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.oecd.org/governance/procurement/toolbox/>
- 👁 Додаткова література:
- 👁 Консолідовану інформація на сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>, розділ «Державні закупівлі») про рішення своїх органів щодо порушення законів про захист економічної конкуренції, пов'язаних з антиконкурентними узгодженими діями учасників торгів, а також про можливий подальший розгляд цих рішень у судах, контроль та перевірки органами АМКУ).
- 👁 Лист № 3304-04/33947-06 від 07.08.2018 Щодо відмови учаснику у процедурі закупівлі. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-vidmovi-uchasniku-v-uchasti-u-proceduri-zakupivli-1>
- 👁 Інфолист Мінекономрозвитку № 3302-06/5397-06 від 17.02.2017 Щодо інформації про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-informaciji-pro-perelik-vidkritih-yedinih-derzhavnih-reyestriv-dostup-do-yakih-ye-vilnim-5>
- 👁 Звіт щодо внесення змін до існуючого законодавства про рамкові угоди та супроводжуючих документів для рамкових угод. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/zvit-shchodo-vnesennya-zmin-do-isnuyuchogo-zakonodavstva-pro-ramkovi-ugodi-ta-suprovodzhuyuchih-dokumentiv-dlya-ramkovih-ugod-1>

ТЕМА 7. ПОСТТЕНДЕРНИЙ ЕТАП

План:

- 👁 Виконання контрактів, контроль
- 👁 Рахунки, оплата і аудит

Нормативно-правові акти:

- 👁 Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2014 р. № 117 Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 27 березня 2019 р. № 252 Про затвердження Порядку проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту діяльності суб'єктів господарювання
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2006 р. N 550 Про затвердження Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. N 1001 Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту
- 👁 Регламент Рахункової Палати затверджений рішенням Рахункової палати від 28.08. 2018 № 22-7

Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 7
- 👁 Methodology for Assessing Procurement Systems (MAPS). [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.mapsinitiative.org/>
- 👁 Настанови з питань публічних закупівель підготовлені проєктом ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС». [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines_UKR_interactive_pages.pdf

Додаткова література:

- 👁 Інфолист МЕРТУ № 3304-04/43942-05 від 24.10.2019 Щодо контролю у сфері публічних закупівель. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-kontrolyu-u-sferi-publichnih-zakupivel>

ПРАКТИЧНА РОБОТА №4

ДО ТЕМИ «ОГЛЯД ТЕНДЕРНОГО ЦИКЛУ»

ПРАКТИЧНЕ ЗАНЯТТЯ ІЗ ПРОВЕДЕННЯ ТЕНДЕРУ ТА ОБРАННЯ ПЕРЕМОЖЦЯ.

- 👁 За сформованою на попередньому практичному занятті документацію буде проводитися імітація тендеру, коли учасники подаватимуть свої цінові пропозиції та готуватимуть документацію. Після чого замовники визначатимуть переможців. Один із замовників отримає завдання вступити в змову з учасником. Тоді як 2 учасників також матимуть завдання домовитися між собою про узгоджені дії.
- 👁 Групи учасників, які будуть контролерами та правоохоронцями, отримують завдання із фіксації порушень. Один із студентів у групі замовників в подальшому стане викривачем та буде збирати докази проти замовника і передасть їх правоохоронцям.
- 👁 Кожна група представлятиме результати своєї роботи і в підсумку буде оцінюватися роль кожного студента та виконання завдань групою в цілому.

ТЕМА 8. МЕТОДИ, ФАКТОРИ КОРУПЦІЇ В ЗАКУПІВЛЯХ ТА ПРИНЦИПИ ЇЇ ПОДОЛАННЯ

План:

- ▶ Принципи доброчесності
- ▶ Методи корупції: хабар, змова

Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 8
- 👁 д-р Хайнріх Хьольцлер. Звіт про розробку інструментів діагностування і методичних рекомендацій для АМКУ щодо виявлення і попередження випадків змов при проведенні торгів, жовтень 2014 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: www.eupublicprocurement.org.ua.
- 👁 Kari K. Heggstad та Mona Frøystad. «Основи доброчесності в закупівлях». У4. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.u4.no/publications/the-basics-of-integrity-in-procurement/#sthash.VwBXEtzJ.dpuf>

Додаткова література:

- 👁 Паризька декларація щодо підвищення ефективності зовнішньої допомоги: п'ять принципів розумної допомоги, 2005. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/45827300.pdf>
- 👁 Schubert Siri, та T. Christian Miller. 2008. «У Siemens хабарництво було лише одним із пунктів.» New York Times. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.nytimes.com/2008/12/21/business/worldbusiness/21siemens.html>
- 👁 Cohen, Jillian Clare. 2006. «Фармацевтика і корупція: Оцінка ризику» у Корупція у фармацевтичному секторі, сторінка 78.// Берлін: Трансперенсі Інтернешнл. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.transparency.org.uk/wp-content/plugins/download-attachments/includes/download.php?id=5375>
- 👁 Harris, Gardiner, та Natasha Singer. 2010. «Запит США щодо виробників наркотиків розширюється.» New York Times. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.nytimes.com/2010/08/14/health/policy/14drug.html>.
- 👁 Søreide, Tina 2006. "Corruption in International Business Transactions: The Perspective of Norwegian Firms." У «Міжнародний довідник з економіки корупції», під редакцією S. Rose-Ackerman, 381– 417. Cheltenham, UK: Edward Elgar.
- 👁 Принципах ОЕСР для доброчесності державних закупівель і на інструментів навчання У4 щодо «червоних прапорців». [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.u4.no/themes/corruption-aid/red-flag-tool/AAA%20Start.cfm>.

ТЕМА 9. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА КОРУПЦІЮ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ

План:

- ▶ Дисциплінарна відповідальність
- ▶ Адміністративна відповідальність
- ▶ Кримінальна відповідальність

Нормативно-правові акти:

- 👁 Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 № 8073-X
- 👁 Кримінальний кодекс України, 2341-III, Редакція від 26.06.2020
- 👁 Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 № 889-VIII (Редакція станом на 29.05.2020)
- 👁 Кодекс законів про працю України від 10.12.1971 № 322-VIII (Редакція станом на 02.04.2020)
- 👁 Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)

Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 9
- 👁 Andvig, Jens Chr., i Odd-Helge Fjeldstad. 2001. Корупція: огляд сучасних досліджень. Берген, Норвегія. Chr. Michelsen Institute. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.cmi.no/publications/2001/rep/r2001-7.pdf>
- 👁 Public Procurement Review and Remedies Systems in the European Union (SIGMA Paper No. 41).- 2007. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.sigmaweb.org/publications/42620150.pdf>

Додаткова література:

- 👁 Інфолист МЕРТУ № 3301-04/47784-06 від 15.11.2019 щодо етичної поведінки під час здійснення публічних закупівель. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-etichnoji-povedinki-pid-chas-zdiysnennya-publichnih-zakupivel-1>
- 👁 Норвезький орган з питань конкуренції. «Будівельні компанії оштрафовані за змову». – 2009. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.konkurransetilsynet.no/en/news/archive/Construction-firms-fined-for-bid-rigging/>
- 👁 «Керівник Hyundai отримує три роки». BBC News. - 2007. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/6329173.stm>
- 👁 Andvig, Jens Chr., i Odd-Helge Fjeldstad. 2001. Корупція: огляд сучасних досліджень. Michelsen Institute. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.cmi.no/publications/2001/rep/r2001-7.pdf>
- 👁 Akunyili, Dora N. 2008. «Активна боротьба з убивчими ліками у Нігерії: досвід NAFDAC» Презентація для американського інституту досліджень державної політики. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: http://www.aei.org/docLib/20080414_AkunyiliPowerpoint.pdf

ПІДСУМКОВІ ПРАКТИЧНІ ЗАВДАННЯ.

План:

- ☉ Кожен студент отримає індивідуальне завдання із пошуку тендерів у системі Prozorro з ознаками корупції.
- ☉ За результатами такого пошуку потрібно буде підготувати проекти звернень до контролюючих та правоохоронних органів, які в подальшому будуть перевірені викладачем та оцінені і скеровані від імені ACREC, Центру протидії корупції або студента до відповідних органів.

ЛЕКТОРКА КУРСУ

Олена Щербан –

заступник виконавчого директора Громадської Організації «Центр протидії корупції». Закінчила Національну юридичну академію ім. Ярослава Мудрого. Спеціалізується на питаннях оскарження публічних закупівель та ефективного, прозорого, правового використання публічних фінансів. Відповідає за моніторинг та оскарження публічних закупівель у сфері охорони здоров'я. Є членом Комісії з правової реформи, утвореної Президентом України та провідним експертом Центру протидії корупції з питань антикорупційного законодавства. Працювала в Державній фінансовій інспекції міста Києва.

Контактна інформація:

olena.shcherban@antac.org.ua

#acrecstudy

Київ