



ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОРРУПЦИЯ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ:

механизмы изменения и факторы влияния

Александр Салиженко, парламентский аналитик Движение ЧЕСТНО





ТЕРМИНЫ

"С экономической точки зрения, **коррупция** забирает ресурсы от их наиболее продуктивного использования, действуя как регрессивный налог, поддерживает образ жизни элит за счет всех остальных. Лучших и самых талантливых коррупция побуждает тратить свое время на игры с системой, а не на инновации или создание нового богатства. С политической точки зрения, коррупция подрывает легитимность политических систем, давая элитам альтернативные к настоящему демократическому выбору способы удержания власти. Когда люди воспринимают авторитарные правительства как эффективные, чем коррумпированные демократические, то это вредит перспективам демократии, подрывает реальность демократического выбора".

Френсис Фукуяма

"**Коррупция** - это девиантное поведение, связанное с конкретной мотивацией, а именно - получением частной выгоды за общественный счет. И не важно, была ли именно такая мотивация; важен тот факт, что частная выгода была получена за счет общества".

Карл Фридрих



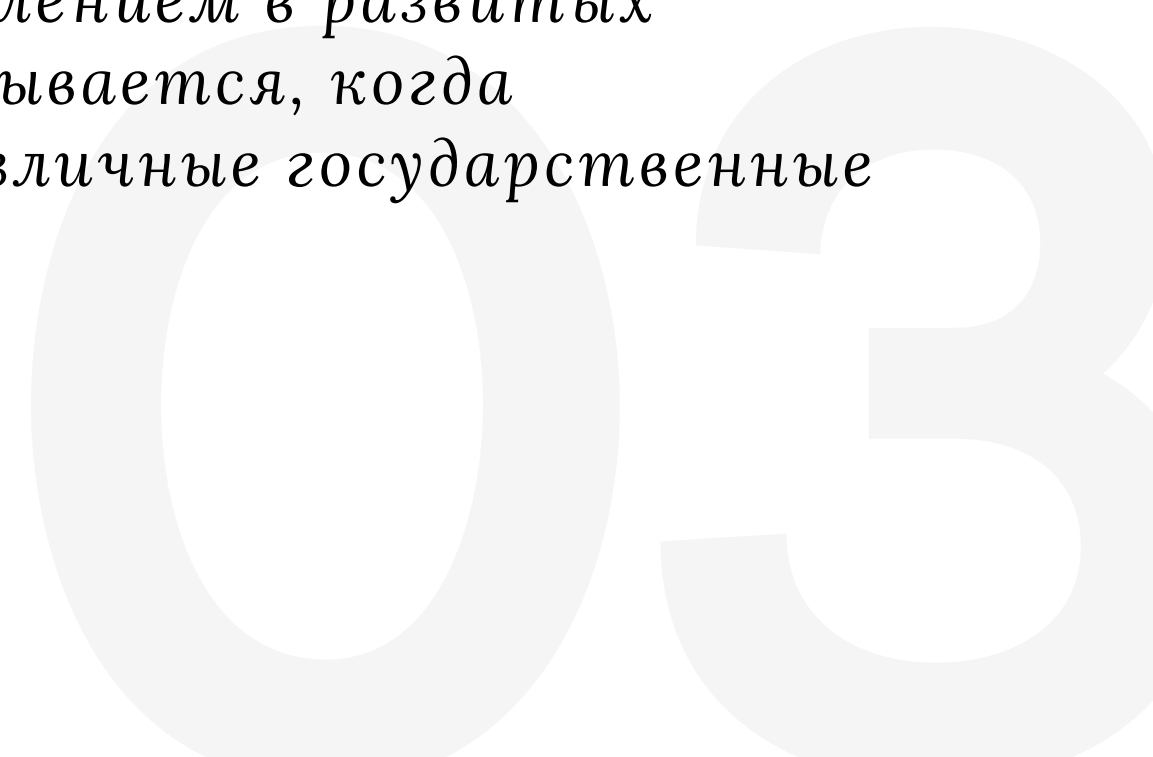
ТЕРМИНЫ

"Патронаж - отношения, которые охватывают взаимный обмен услугами между двумя людьми разного статуса и власти, когда, как правило, клиенту предоставляется протекция в обмен на его лояльность и политическую поддержку. Протекция, предоставленная клиенту, должна быть благом, которое можно индивидуально присвоить, - например устройства на работу в почтовом отделении, рождественская индейка или пропуск из тюрьмы для родственника, - а не чем-то полезным для общества".

Френсис Фукуяма

"Клиентелизм ассоциируется со странами с переходным режимом и развивающейся экономикой, тогда как покровительство является обычным явлением в развитых странах. В отличие от клиентелизма, покровительство не скрывается, когда политическая сила-победитель назначает «своих» людей на различные государственные должности после выборов".

Оксана Гус





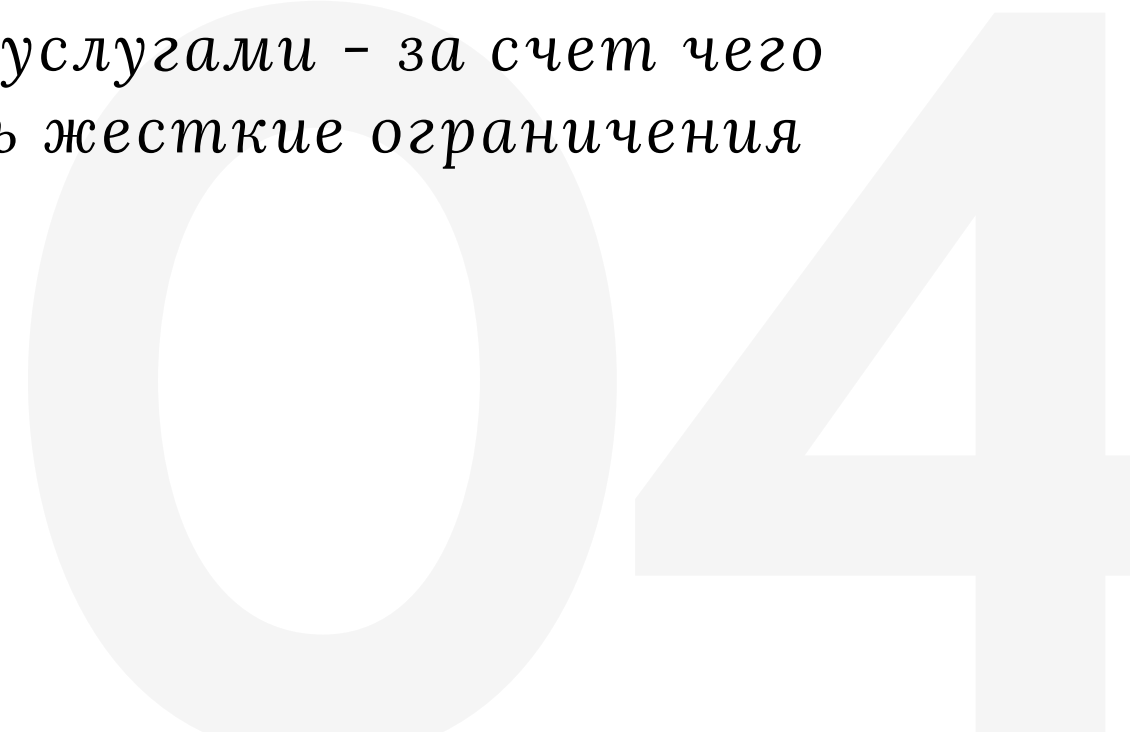
ТЕРМИНЫ

"Блат – региональный пример партикуляризма в постсоветских странах. Практика блата в бывшем СССР является хорошим примером иллюстрации неоднозначности партикуляризма в серой зоне между коррупцией и легитимным применением социального капитала".

Оксана Гус

"Блат – использование сетей личных связей для получения товаров и услуг в условиях дефицита предложения и для обхода формальных процедур. В сетях блата использовалась альтернативная валюта – неформальный обмен услугами – за счет чего в плановой экономике внедрялись элементы рынка и ослаблялись жесткие ограничения политического режима".

Елена Леднева

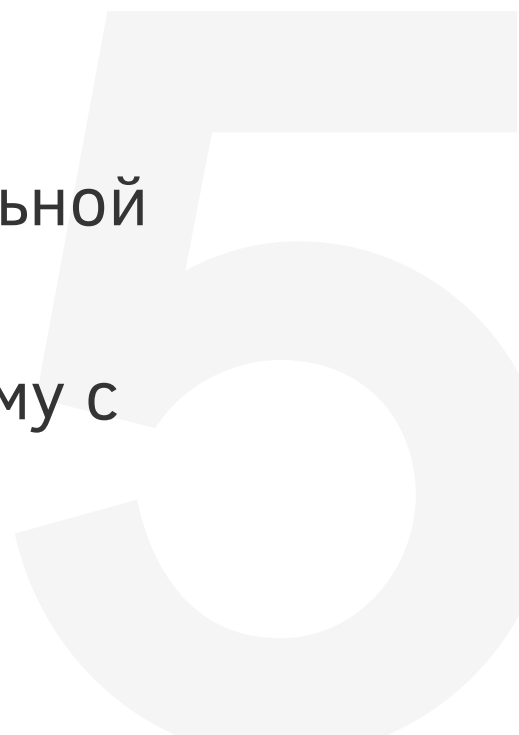




| | | |
|------------------|---|------------------------|
| 1994 | Мажоритарная система абсолютного большинства | |
| 1998, 2002 | Смешанная система | 4% проходной барьер |
| 2006, 2007 | Пропорциональная система | 3% проходной барьер |
| 2012, 2014. 2019 | Смешанная система | 5% проходной барьер |
| 2020 - ... | Пропорциональная система (открытые списки) | 5% проходной барьер |

ХРОНОЛОГИЯ ИЗМЕНЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В УКРАИНЕ

За время восстановления независимости Украина прошла через 5 этапов изменений избирательной системы - от мажоритарной системы к смешанной, затем к полностью пропорциональной с закрытыми списками, далее обратно к смешанной и теперь мы имеем пропорциональную систему с открытыми списками. Это относит Украину в перечень стран с самым частым изменениями избирательной системы.





МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА (1994)

Кандидат должен набрать более 50% голосов избирателей из числа принявших участие в голосовании, при условии, что примут участие в голосовании не менее 50% избирателей, внесенных в списки. Если ни один кандидат не набирает более 50% в I туре, два кандидата с самым высоким результатом проходят во II тур. Требование набрать более 50% голосов оставалось и для II тура. В результате I тура голосования было избрано только 49 депутатов, в 401 избирательном округе ни один из кандидатов не набрал более 50% голосов или явка была ниже 50%. Также были округа, на которых победители I тура отказывались от участия во II, в результате баллотировался единственный безальтернативный кандидат. Из-за низкой явки избирателей во время проведения II тура выборов также не удалось выбрать часть депутатов, а соответствующие избирательные округа так и остались не представленными в ВРУ до окончания созыва.



СМЕШАННАЯ СИСТЕМА (1998, 2002)

В 1998 и 2000 годах во время парламентских выборов половина депутатов Верховной Рады избирали на пропорциональной основе в общегосударственном округе, вторая половина избиралась в 225 одномандатных округах. Проходной барьер для партий и блоков составлял 4%. В мажоритарных округах действовала система относительного большинства.



ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА (2006, 2007)

Парламентские выборы 2006 года и внеочередные парламентские выборы 2007 года проходили по пропорциональной системе в общегосударственном избирательном округе. Проходной барьер для партий и блоков составлял 3% от числа избирателей, принявших участие в голосовании.



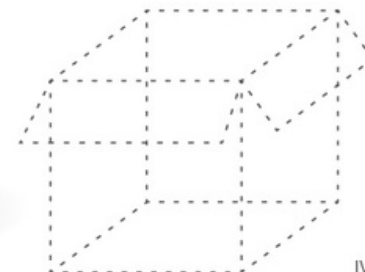
ПОРОЖНІ ЗВІТИ



62
ПАРТІЙ
ПОДАЛИ
ПОРОЖНІ ЗВІТИ



79
ПАРТІЙ
НЕ ПОДАЛИ ЗВІТИ



Дані: Youcontrol
IV квартал 2019 року

ПЕРЕЙМЕНУВАННЯ ПАРТІЙ



Дані: Youcontrol
за період з 5 листопада 1990 року
до 11 червня 2020 року



ЧЕРНЫЙ РЫНОК ПАРТИЙ

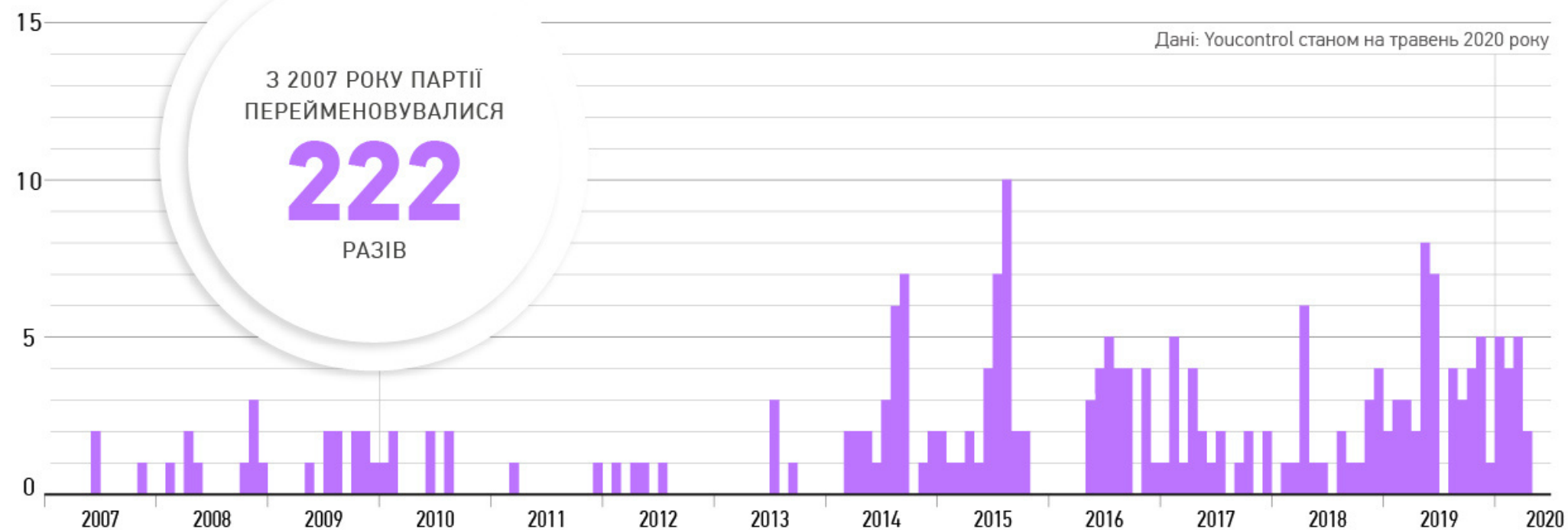
Возможность баллотироваться на выборах от блоков небольших политических сил, низкий избирательный барьер и интерес к политике крупного капитала спровоцировал бум на "черном рынке партий". Анализ ЧЕСТНО демонстрирует, что **48%** украинских партий меняли название. Создание и переименование партий уже стало традицией. Чаще всего это делают до выборов. Активность таких политсил в вневыборный период либо отсутствует, либо крайне низкая. Это свидетельствует о том, что большинство партий просто политпроекты, которые выполняют чисто техническую функцию и партстроительство не осуществляют. **7%** украинских партий – именные, это значит, что в названии присутствует имя партийного лидера. **3%** политсил являются региональными – в их названиях присутствует топоним.



ДИНАМІКА ПЕРЕЙМЕНУВАНЬ ПАРТІЙ



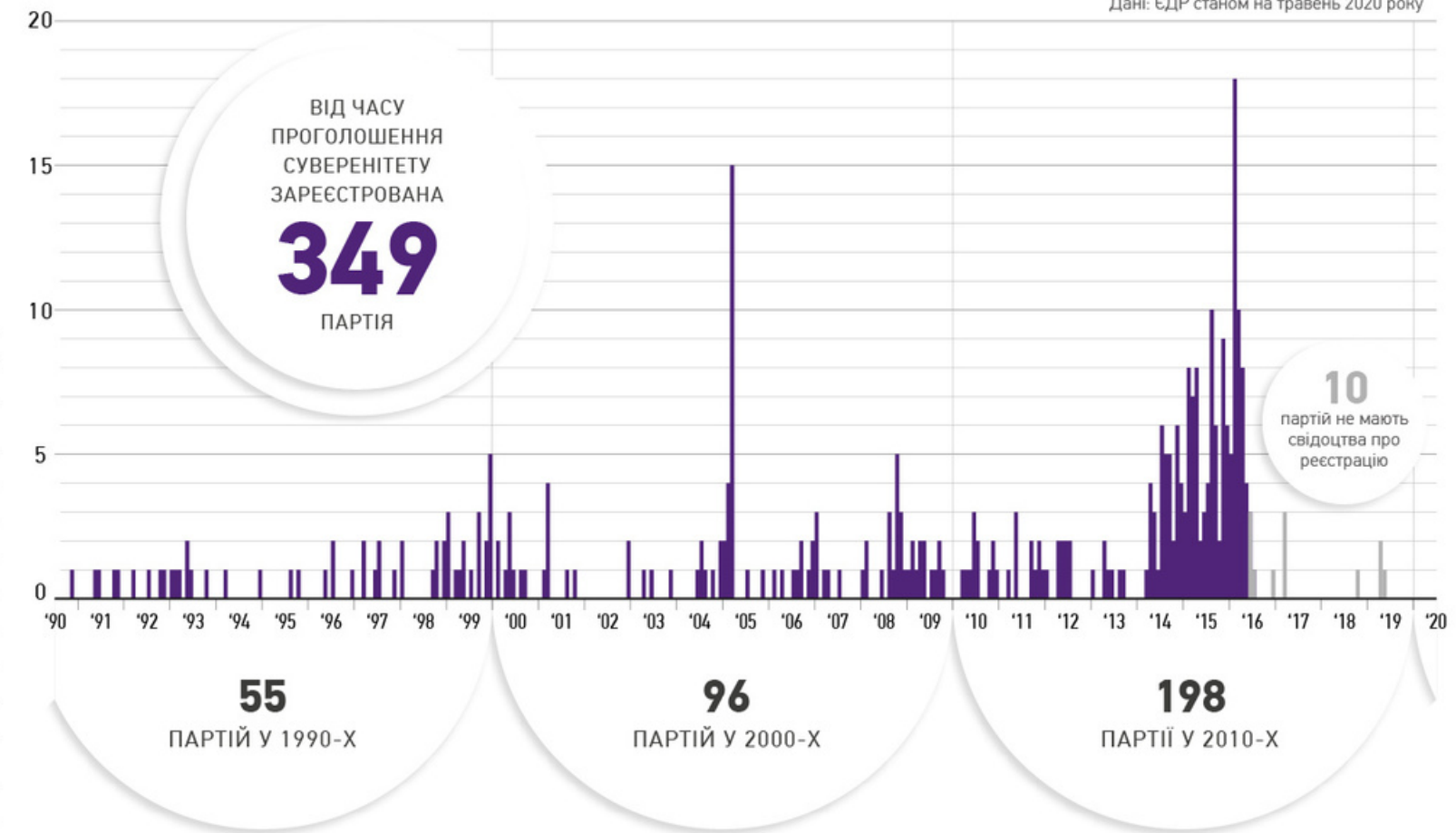
Дані: Youcontrol станом на травень 2020 року



ДИНАМІКА РЕЄСТРАЦІЙ НОВИХ ПАРТІЙ



Дані: ЄДР станом на травень 2020 року

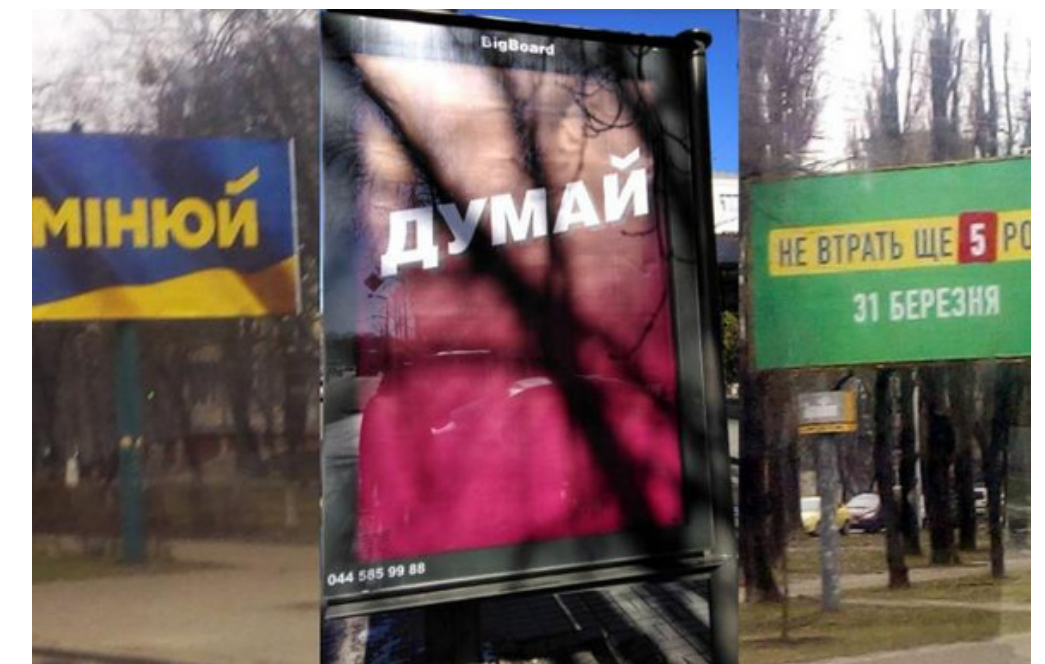


A Page you like, **УКРОП Львівщина**, changed its name to **За майбутнє - Львівщина**.

1m

ПАРТИЙНИЙ РЕБРЕНДИНГ

Основной пик переименований партий в Украине был в 2014-2016 годах, когда проходили выборы в парламент и местные советы. Вторая волна переименований началась 2019-го в рамках подготовки к парламентским и местным выборам. С начала 2019 название изменили 58 партий.



СМЕШАННАЯ СИСТЕМА (2012, 2014, 2019)

Выборы 2012 года проходили по новому закону, которым было установлен 5% проходной барьер и смешанную систему: 225 депутатов избираются в общегосударственном многомандатном округе по избирательным спискам от политических партий, а другие 225 - по мажоритарной системе в одномандатных округах. Участие в выборах принимают только политические партии; участие блоков, состоящих из партий, не предусмотрено. В 2014 и 2019 годах после оккупации Крыма и части Донбасса выборы на территории АР Крым (округа 1-10) и Севастополя (округа 224, 225) не проводились. Также не состоялись выборы в 9 округах Донецкой и 6 округах Луганской областей.



ОЖИДАНИЕ

Сторонники мажоритарной и смешанной избирательной системы убеждены:

- депутаты-мажоритарщик - это люди, которые обеспечивают связь избирателей со всех уголков Украины с парламентом;
- именно мажоритарщики делают все, чтобы при принятии общенациональных решений была учтена и позиция жителей из разных уголков страны;
- мандат, который мажоритарщик получает от избирателей, которые одновременно являются источником власти, делает его более независимым от партийной машины;
- во многих странах Европы в различных форматах много лет действует мажоритарная система (Великобритания, Франция, Швейцария).



РЕАЛЬНОСТЬ

К сожалению, в Украине мажоритарная составляющая имеет свою специфику:

- яркий пример политической коррупции (установление детских площадок и автобусных остановок, ремонт подъездов и лифтов, громкие шоу и религиозные празднества);
- прямой и косвенный подкуп избирателей (продуктовые наборы или просто деньги в конвертах)
- система обеспечивает приход к власти депутатов, представлявших интересы бизнеса, а не электората.



РЕАЛЬНОСТЬ

4



ПЕРША ФРАКЦІЯ В ПАРЛАМЕНТІ: ВЛАДА ТА МАЖОРИТАРНИКИ



Мажоритарка - это один из главных факторов, который рушит независимость украинского парламента от Президента.

Каждый раз, когда в Украине выборы проводились по смешанной системе, партия власти создавала или делала шаги к формированию подконтрольного большинства в парламенте именно благодаря мажоритарщикам.

Так было с Кучмовским блоком "ЗаЕДУ" и с "Партией регионов", так произошло и с БПП "Солидарность" и "Слугой народа".

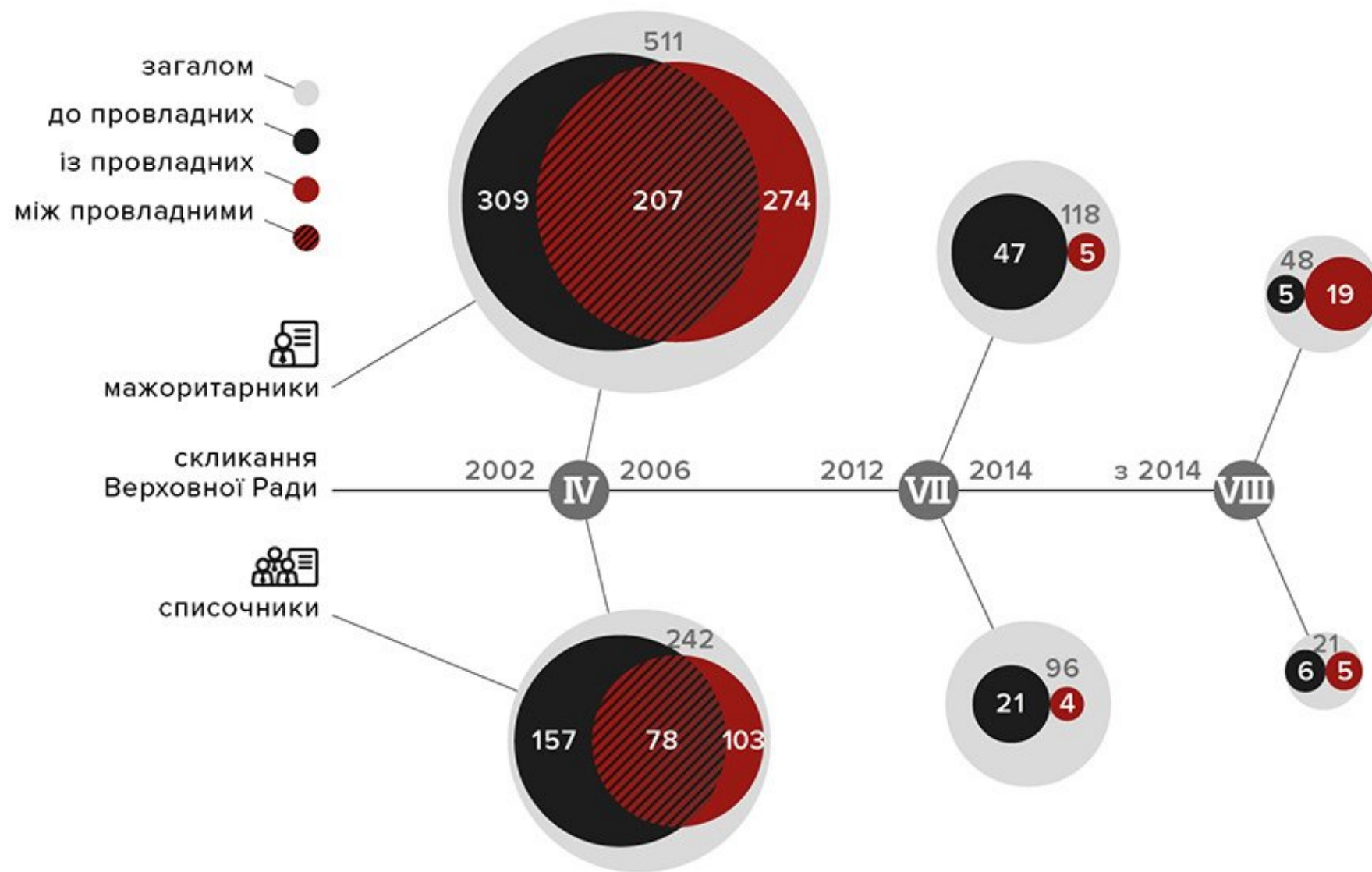
За даними про міжфракційні переходи з офіційного сайту ВРУ. Враховано першу фракцію в парламенті для кожного депутата, включно з тими, що набули повноважень після початку діяльності ВР.

chesno.org
facebook.com/chesno.movement
+38 (067) 658 77 98





КІЛЬКІСТЬ ПЕРЕХОДІВ МІЖ ФРАКЦІЯМИ



Оказавшись в Верховной Раде, мажоритарщики проявляют еще одно характерное отличие от списочников: они гораздо чаще переходят в другие фракции, без обязательств к "своей" политической силе. Иногда это играет на руку партии власти, но в определенных ситуациях может стать для нее проблемой.

Верховная Рада 4-го созыва (2002-2006 годы) принципиально отличалась от двух последних парламентов тем, что на момент ее формирования в украинском законодательстве еще не существовало понятия коалиция.

За даними про міжфракційні переходи з офіційного сайту ВРУ. Переходи з фракцій до статусу позафракційного та навпаки враховані лише в тому разі, якщо між виходом з однієї фракції та вступом до іншої минуло не менше 1 місяця

chesno.org
facebook.com/chesno.movement
+38 (067) 658 77 98





"Тушка" - депутат, который переходит после выборов/избрания из одной партии/ фракции в другую. Депутат делает это с личных меркантильных интересов.

Одним из первых фактов "миграции депутатов" в Украине был выход в 2008 году депутатов Игоря Рыбакова, который был избран в парламент от "БЮТ", а также Юрия Бута, избранного от партии "НУНС", из демократической коалиции в Верховной Раде.



ГОЛОСУВАЛИ ЗА ДИКТАТУРУ І ЗНОВУ В РАДІ

63 депутати, з них **53** – мажоритарники

Фракції Верховної Ради VIII скликання, які прихистили депутатів, що голосували за закони 16 січня:

22  **ВІДРОДЖЕННЯ**
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



22  **ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК**




12  **БОЯ НАРОДУ**



7  **ПОЗАФРАКЦІЙНІ**



не відкликали голос 

пізніше відкликали свій голос 

На основі даних з сайту Верховної Ради

chesno.org
facebook.com/chesno.movement
+38 (067) 658 77 98



Большинство партий перед выборами 2014 заявили, что не желают видеть в своих списках депутатов, которые голосовали за "диктаторские законы". Три партии все же взяли в списки голосующих. Из них - КПУ и "Сильная Украина" в парламент не попали, а "Оппозиционный блок" завел в Верховную Раду 10 депутатов, поддержавших диктаторский закон.

В итоге по мажоритарным округам на внеочередных выборах в парламент прошли 54 депутата, которые голосовали за диктатуру.



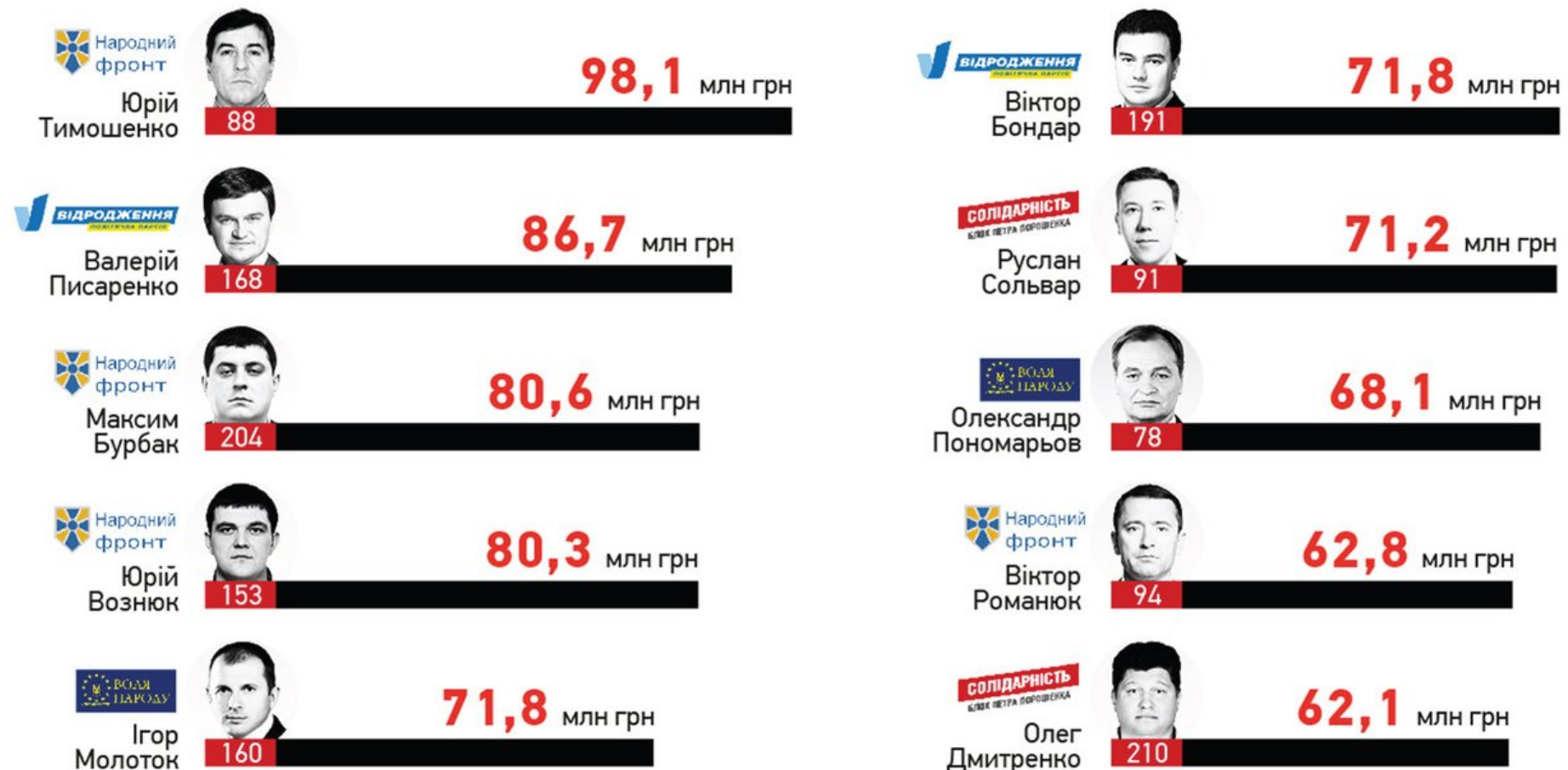
Мажоритарщики во время нескольких созывов были основой становления власти и создание провластного большинства в парламенте. В каждом созыве, избранном по смешанной системе, количество мажоритарщиков, для которых фракция партии власти была первой фракцией, превышало количество списочников. Эта система давала партии возможность доукомплектовать фракцию в парламенте депутатами-мажоритарщиками, которые на выборах шли как самовыдвиженцы.

За свою лояльность к власти и поддержку важных голосований депутаты-мажоритарщики получали в ответ из бюджета государства субвенцию на развитие регионов, а именно своих округов.



Рис. 1.

Топ-10 субвенцій на округи депутатів-мажоритарників



Депутати-мажоритарники, на округи яких субвенції не виділялися



№ округу, за яким обирався депутат

Джерело: chesno.org

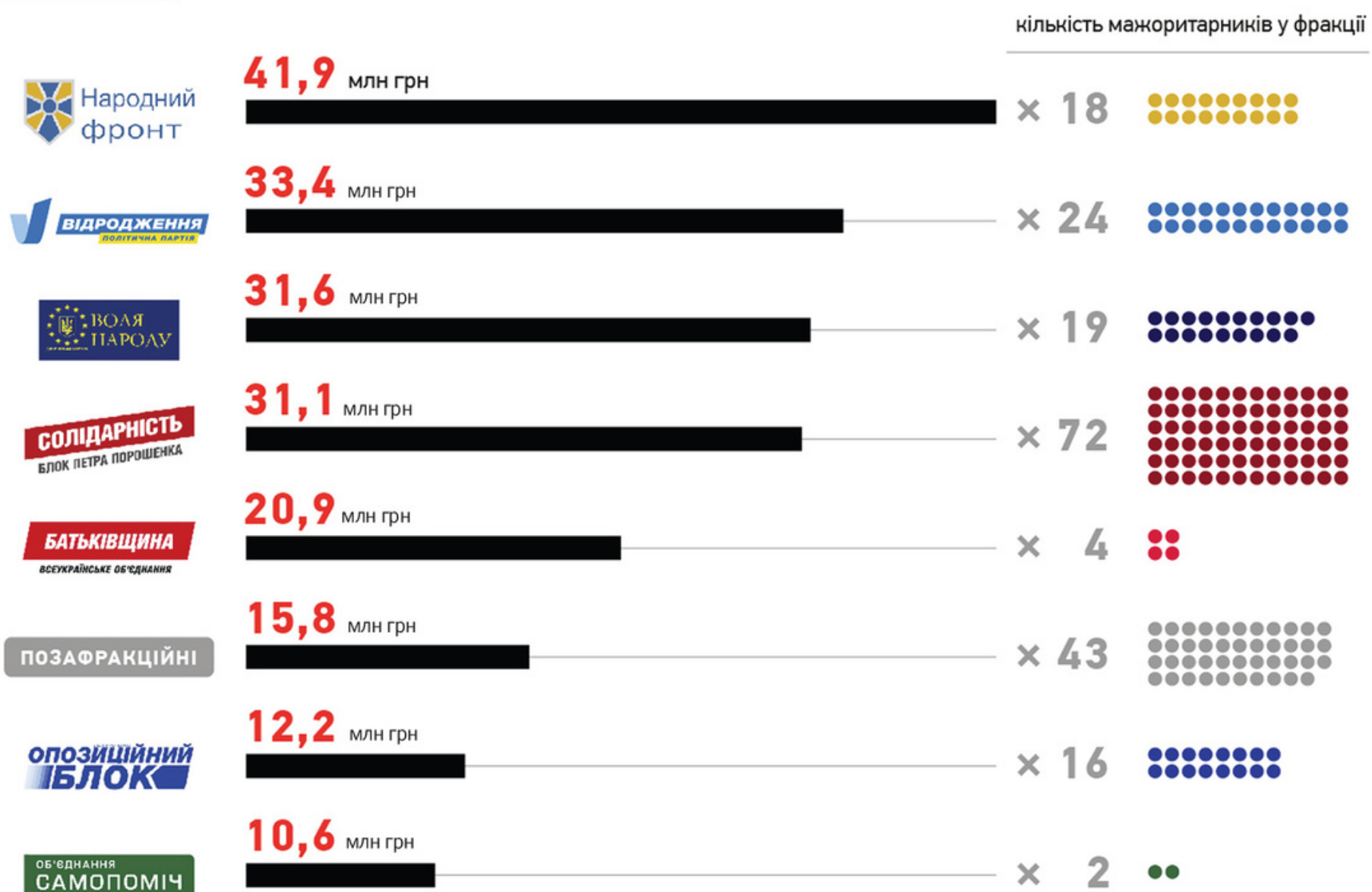
Анализ распределения субвенции Кабмина в 2017 показал, что средства распределялись между регионами крайне неравномерно. Больше всего средств выделили на округа мажоритарщиков, которые поддерживали законопроекты по бюджету, а на округа мажоритарщиков из оппозиции денег давали гораздо меньше или не выделяли вообще.

Больше всего получили округа депутатов из "НФ" и БПП, групп мажоритарщиков "Воля народа" и "Возрождение". Больше всего в среднем приходится на округ одного депутата-мажоритарщика из "НФ" - около 42 млн грн. Это почти на 11 млн больше, чем для округов, от которых избраны депутаты из фракции БПП.



Рис. 2.

Субвенції на округ за францією, середній обсяг коштів



Джерело: chesno.org.

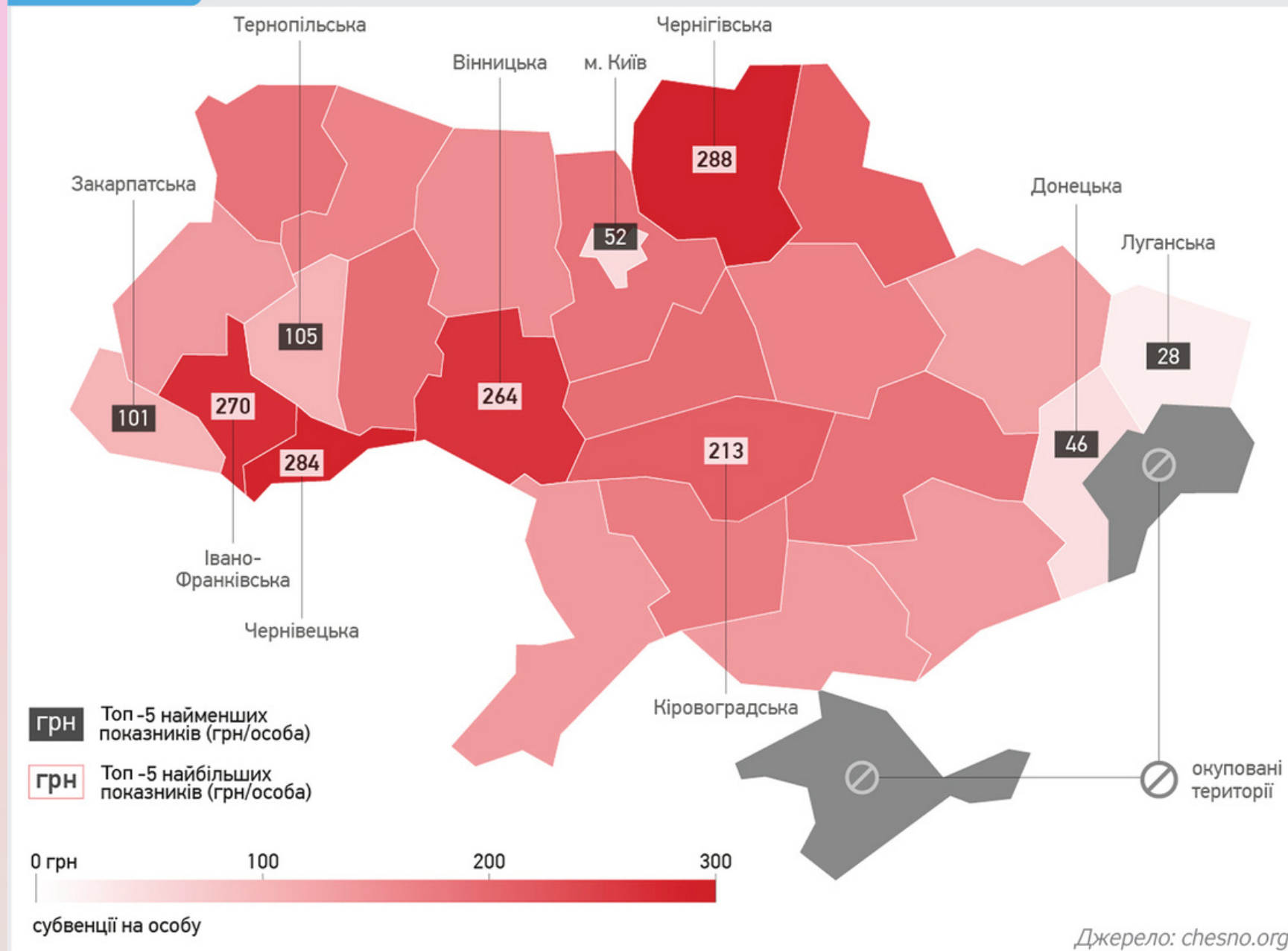
Ежегодно местным бюджетам выделяются средства "на социально-экономическое развитие отдельных территорий" (субвенции), они предоставляются как помощь регионам, которые больше всего в этом нуждаются (строительства школ, больниц, дорог и тд).

Средства выдаются Кабмином под конкретные проекты, но для этого нет ни четкой формулы распределения, ни прозрачного конкурса, по результатам которого избирались бы проекты-победители. При этом средства выделяются огромные: в 2017 г.- около 6 млрд 234 млн грн.



Рис. 3.

Розподіл субвенцій за регіонами



Некоторые территории получили в десятки раз больше других, и эта разница зависит от того, к каким округам эти территории принадлежат.

Анализ данных показал, что решающее влияние на размер субвенции, которая выделяется на округ, имеют четыре показателя:

- политическая принадлежность депутатов,
- регион,
- голосования этих депутатов за законопроекты, связанные с бюджетом,
- владение компаниями.

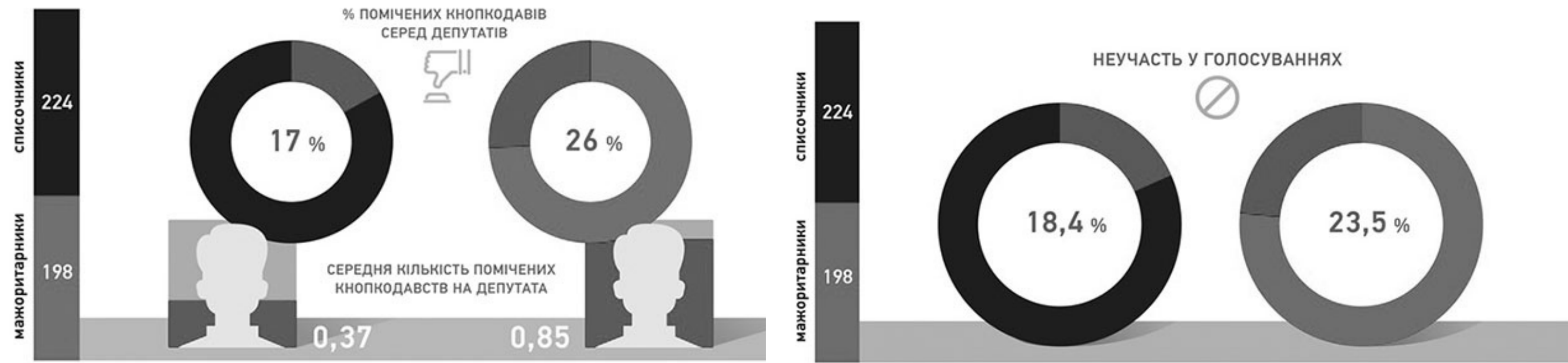


ФРАКЦІЙНІ БАГАТСТВА



Дані декларацій завантажені з офіційного сайту НАЗК 11 листопада 2016 року. Фракційність станом на 10 січня 2017 року. Значення в 3-х стовпчиках позначають медіани для загальної кількості активів депутатів фракцій, сумарної кількості задекларованих квартир та житлових будинків, а також легкових автомобілів.

Публикация е-деклараций продемонстрировала, что мажоритарщики богаче списочников. Они также не голосуют за антикоррупционные законопроекты. Сбережения мажоритарщика оказались в 1,5 раза больше, чем сбережения среднего списочника.



В ВРУ 8 созыва депутаты-мажоритарщики чаще кнопкодали (26% или каждый четвертый), чаще пропускали заседания Верховной Рады (24%). Также они чаще были фигурантами антикоррупционных расследований (37%).



ТЕХНІЧНІ КАНДИДАТИ (ПРЕЗИДЕНТСЬКІ ВИБОРИ 2019)

| | | | |
|-------------------------------------|---|----------------------------|--|
| ЮЛІЯ ТИМОШЕНКО | В. НАЛИВАЙЧЕНКО А. НОВАК С. НОСЕНКО М. ГАБЕР Ю. ДЕРЕВ'ЯНКО Ю. КАРМАЗІН | ПЕТРО ПОРОШЕНКО | О. БОГОМОЛЕЦЬ В. ЖУРАВЛЬОВ С. КАПЛІН Ю. ЛИТВИНЕНКО В. ПЕТРОВ Ю. ТИМОШЕНКО |
| ВОЛОДИМИР ЗЕЛЕНСЬКИЙ | О. ШЕВЧЕНКО В. КУПРІЙ | ОЛЕГ ЛЯШКО | Р. РИГОВАНОВ |

Технічний кандидат — це оціночне судження Руху ЧЕСНО, зроблене на підставі аналізу інформації про довірених осіб кандидатів та повідомлень в ЗМІ.



Депутаты-мажоритарщики часто сами выступают в роли техкандидатов на выборах Президента. Например, в президентских выборах 2019 в целом приняло участие рекордное количество кандидатов - 44, 25 из них были депутаты, которые баллотировались на внеочередных парламентских выборах 2019 года, 15 по партийным спискам и 10 в мажоритарных округах. В то же время большинство действующих депутатов-мажоритарщиков, которые шли в Президенты, во время парламентских выборов не смогли получить на своих округах даже 50% голосов избирателей.

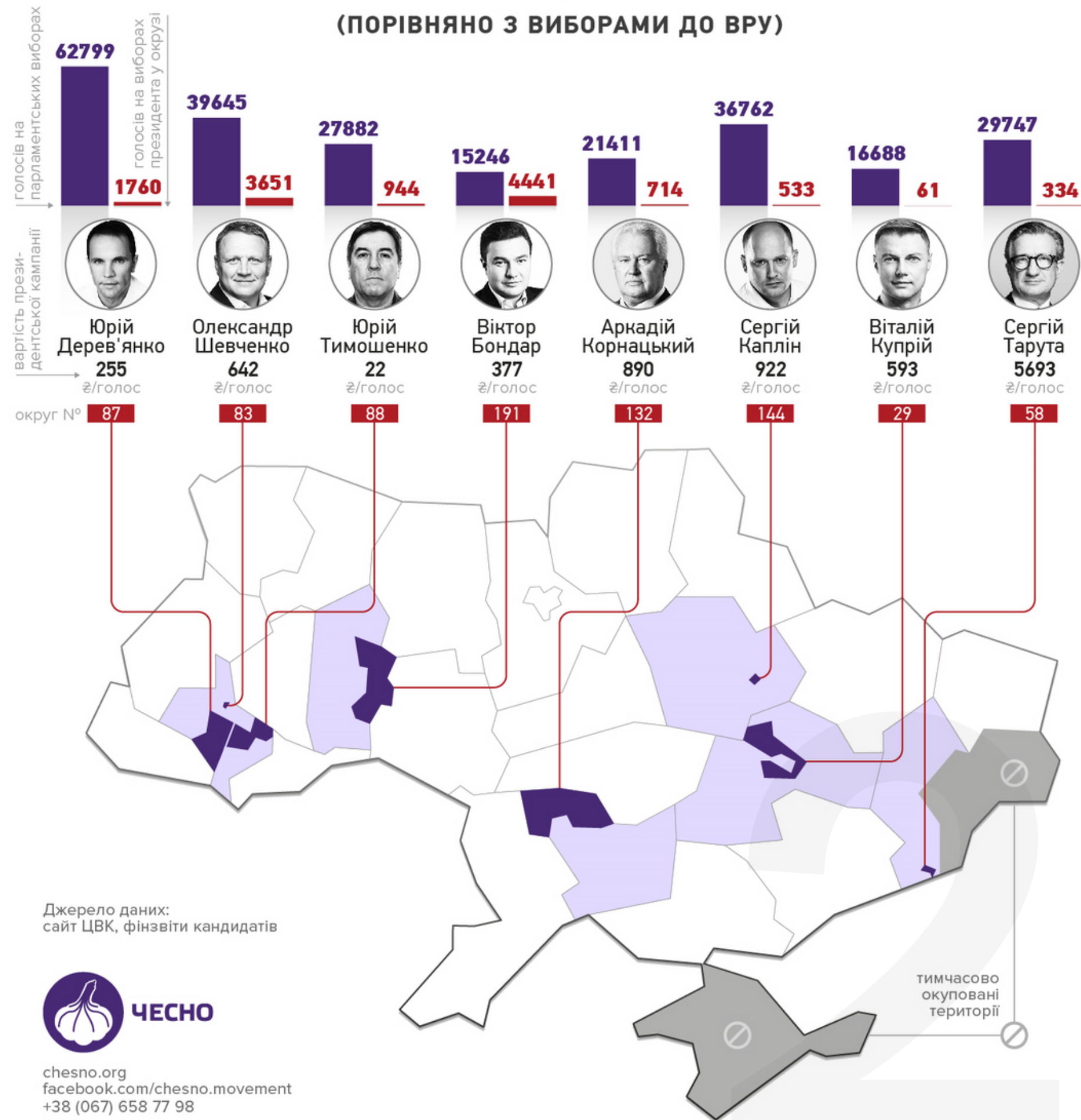


Видим, что худший результат среди мажоритарщиков продемонстрировал внефракционный депутат Виталий Куприй.

В своем округе №29 он получил лишь 61 голос (0,1%), заняв 20-е место.

СКІЛЬКИ ГОЛОСІВ ОТРИМАЛИ У СВОЇХ ОКРУГАХ МАЖОРИТАРНИКИ – КАНДИДАТИ У ПРЕЗИДЕНТИ

(ПОРІВНЯНО З ВИБОРАМИ ДО ВРУ)





1 454 ГОЛОСОВ

округ №51

на выборах 2014 года победил депутат-рекордсмен 8 созывов Юхим Звягильський

69 281 ГОЛОСОВ

округ №122

на выборах 2014 года победил Володымыр Парасюк



220 ГОЛОСОВ

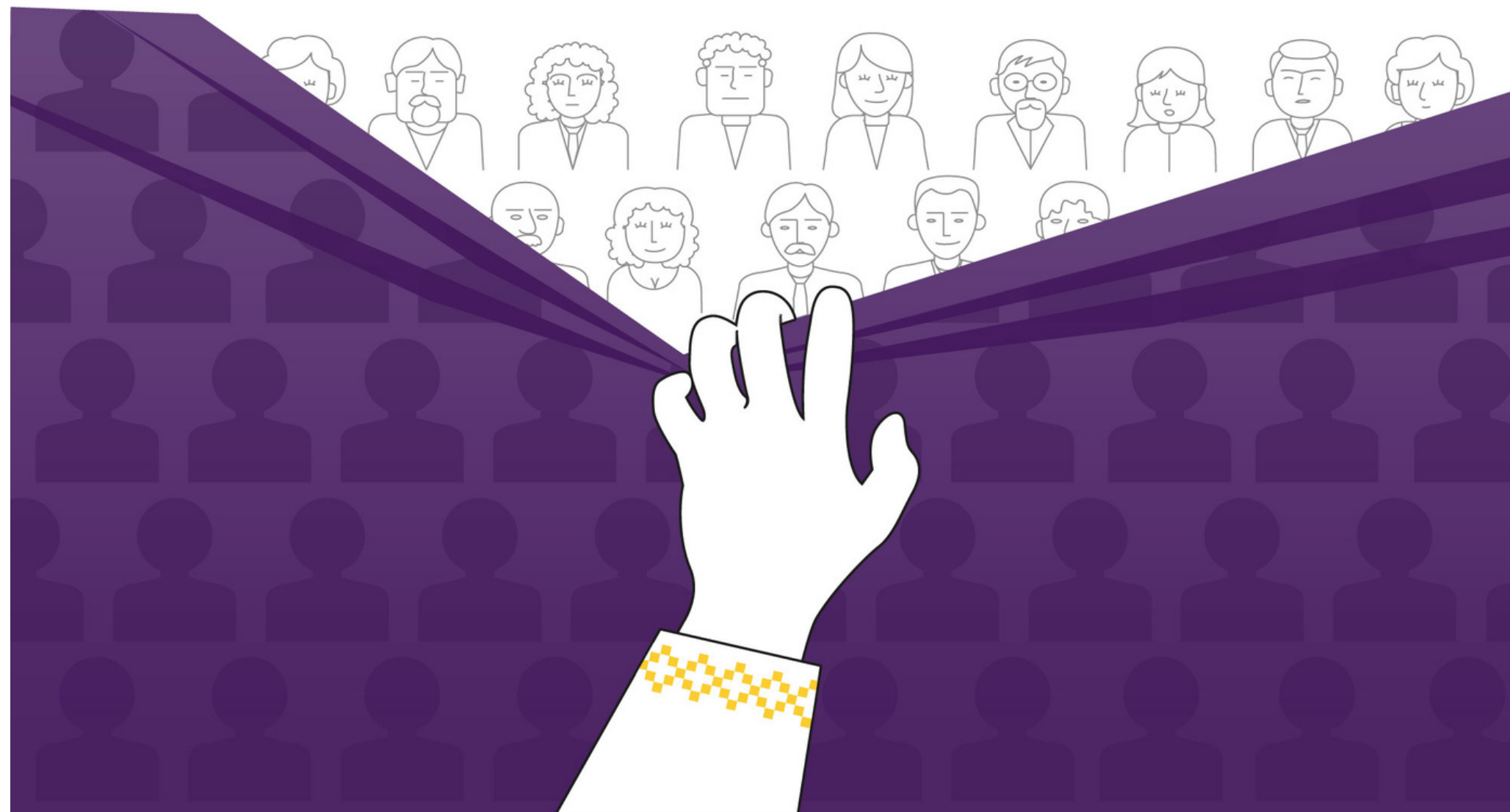
округ №51

На выборах 2019 года был установлен новый рекорд по минимуму голосов, которые получил мажоритарщик. Пенсионер-самовыдвиженец Александр Ковалев победил в частично оккупированном округе №51 (поселок Зайцево, Донецкая область) с 220 голосами. Всего в голосовании в этом округе приняли участие только 676 избирателей.

50 712 ГОЛОСОВ

округ №200

максимальное количество голосов на мажоритарных округах в 2019 году у Антона Яценка



В 2019 году ВРУ приняла новый Избирательный кодекс с учетом предложений президента Владимира Зеленского. Он стал результатом определенного компромисса между различными ветвями власти и политиками, соответственно получил как прогрессивные, так и неэффективные положения. Пропорциональная избирательная система с открытыми списками дает возможность избирателю проголосовать не только за партию, но и за конкретного кандидата. В то же время осталось закрепление 9-ти гарантированных мандатов по каждой партии, которая преодолела 5% избирательный барьер, а это в свою очередь способствует закрытости избирательного списка прежде всего в пользу "малых" партий, поскольку непропорционально большое количество кандидатов от них получают мандаты по партийной очереди .



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС: ЧТО НУЖНО ИЗМЕНИТЬ

Избирательный кодекс пока не влияет на такие неформальные и негативные явления, как:

- досрочная агитация;
- VIP-агитаторы (президент, председатели ОГА и т.д.);
- джинса или скрытая агитация;
- заказная социология;
- агитация в день тишины;
- наличие 25% избирательной квоты нивелирует открытые списки;
- возможность изменения места голосования онлайн;
- обход гендерной квоты;
- ненадлежащее информирование партиями о съезде;
- контроль подсчета голосов местными партиями;
- сложность избирательной системы;
- неравные условия для кандидатов-самовыдвиженцев и кандидатов от партий и тому подобное.



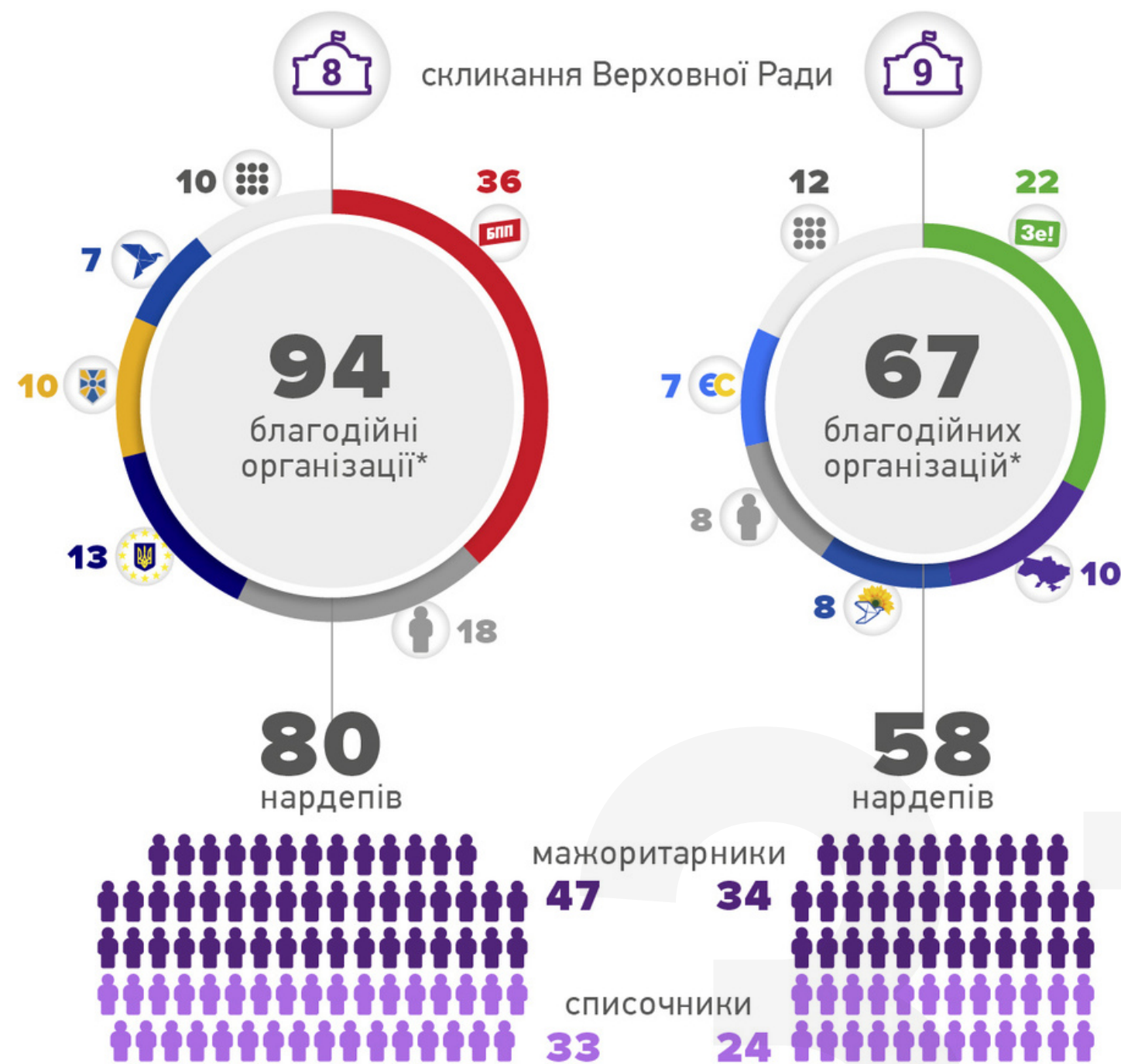


ДЕПУТАТЫ И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ

В Верховной Раде 9-го созыва 58 нардепов задекларировали 67 благотворительных организаций. Наибольший процент имеют представители президентской фракции "Слуга народа", наименьший - "Батькивщины".

В предыдущем созыве парламентарии имели больше благотворительных организаций - 94, наибольший процент был в провластной фракции БПП, наименьший - так же в "Батькивщины".

БЛАГОДІЙНІ ОРГАНІЗАЦІЇ НАРДЕПІВ



Дані для 8-го скликання — з електронних декларацій нардепів за 2017 рік. Дані для 9-го скликання — з електронних декларацій нардепів за 2019 рік. * Входять також благодійні фонди, міжнародні благодійні фонди, всеукраїнські благодійні фонди, фундації та ін.





ДЕПУТАТЫ И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ

К большинству благотворительных организаций имеют отношение мажоритарщики - 34, списочники привели данные о 24 БО. Наибольший процент БО задекларировали нардепы от партии "Слуга народа", на 2-м месте - представители депутатской группы "За будущее", которую относят к группе влияния олигарха Игоря Коломойского, на 3-м - депутаты из ОПЗЖ.





HAPPY AND!